* Gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
* Spolugestor: Ministerstvo dopravy
* Zpracoval: RNDr. Šárka Brábníková | sarka.brabnikova@msmt.gov.cz | +420 234 811 788,  
  Mgr. Aneta Kučerová | aneta.kucerova@msmt.gov.cz | +420 234 811 524
* Schválil: PhDr. Lucie Núñez Tayupanta, Ph.D.
* Datum: 27.08.2025
* Verze: 2.

Rámcová pozice

(Stanovisko pro Parlament ČR)

# Projednávaná věc

* Název dokumentu česky: Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ustavující Horizont Evropa, rámcový program pro výzkum a inovace na roky 2028-2034, upravující pravidla účasti a šíření a rušící nařízení (EU) 2021/695
* Název dokumentu anglicky: Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council establishing Horizon Europe, the Framework Programme for Research and Innovation, for the period 2028-2034 laying down its rules for participation and dissemination, and repealing Regulation (EU) 2021/695
* Zaužívaný zkrácený název: FP10
* Identifikační čísla dokumentů: COM (2025) 543 final

# Přípravný orgán Rady

Pracovní skupina pro výzkum (G13); Oddělení EPSCO, EYCS, věda a výzkum (část Věda, výzkum a vesmír). Jméno experta ze Stálého zastoupení ČR při EU: Matúš Žiga.

# Procedurální otázky

* Právní základ: čl. 173(3), 182(1),183, 188, 322(1)a SFEU
* Postup projednávání: řádný legislativní postup
* Hlasovací procedura: kvalifikovaná většina

# Stupeň priority pro ČR

Důležitá problematika

# Popis problematiky, včetně stadia projednávání

Dne 16. července Evropská komise (dále jen „EK“) oficiálně představila návrh budoucího víceletého finančního rámce (dále jen „VFR“), tedy struktury rozpočtu EU na období 2028-2034, a současně byl také zveřejněn i návrh rozpočtu a podoby budoucího rámcového programu na podporu výzkumu a inovací Horizont Evropa (dále jen „HE“). Tento program by v následujícím programovacím období měl disponovat zhruba dvojnásobným rozpočtem, a to 175 mld. EUR. Tímto výrazným navýšením prostředků EK demonstruje klíčovou roli výzkumu a inovací jako prostředku zlepšování globálního postavení a konkurenceschopnosti EU. Nový program má být procesně jednodušší s rychlejšími postupy, má přinést větší flexibilitu a dopady.

Tento návrh vychází z 40 let zkušeností s evropskými programy pro výzkum, vývoj a inovace a klade důraz na jednoduchost, flexibilitu a rychlejší strategické využití prostředků EU díky jasnějším pravidlům a transparentnějším postupům. Staví na doporučeních Draghiho, Letty a expertní skupiny EK pro hodnocení programu HE a je v souladu s Evropským kompasem konkurenceschopnosti (2025), jehož cílem je posílit investice do inovací, dekarbonizaci a technologickou bezpečnost EU.

HE bude úzce propojen s Evropským fondem pro konkurenceschopnost a zaměří se na oblasti s nejvyšším dopadem, přičemž klade důraz na investice do oblastí, které jsou pro Evropu nejvíce strategické. Mezi novinky patří tzv. „moonshot projects“, ambiciózní projekty propojující financování evropské, národní, veřejné i soukromé, zaměřené na průlomová témata jako kvantové počítače, letectví, umělá inteligence, datová suverenita, automatizovaná doprava, regenerativní terapie, fúze či vodní hospodářství.

V souladu s cíli Evropského fondu pro konkurenceschopnost posílí program HE evropskou konkurenceschopnost a vědeckotechnickou základnu a přispěje k řešení globálních výzev prostřednictvím excelentního výzkumu a inovací. Program usiluje o vznik vysoce kvalitních poznatků, dovedností a atraktivních kariér pro výzkumníky, podporuje celoevropskou a mezinárodní spolupráci, sdílení znalostí a valorizaci výsledků, sladění evropských, národních a regionálních priorit a vytvoření panevropského výzkumného a inovačního ekosystému. Dále cíleně snižuje regionální rozdíly ve výzkumné a inovační výkonnosti, zlepšuje globální postavení EU v inovacích, zejména v oblasti strategických technologií a disruptivních inovací, mobilizuje soukromé investice a podporuje dosažení cíle 3 % HDP na výzkum a inovace. Program podporuje multidisciplinární přístup a integraci společenských a humanitních věd, posiluje vědecké znalosti pro tvorbu informovaných a efektivních politik a podporuje využití otevřené vědy a veřejně financovaného výzkumu při tvorbě politik.

Dalšími klíčovými změnami jsou zjednodušené postupy pro žadatele – méně administrativy, rychlejší grantové procesy, standardní využití paušálních částek („lump sums“), paušálních sazeb („flat rate“ pro nepřímé náklady) a jednotkových nákladů („unit cost“ pro osobní náklady). Evropská partnerství budou mít radikálně zjednodušené prostředí v rámci strategického a koherentního portfolia omezeného počtu iniciativ. Stejně jako Evropský fond pro konkurenceschopnost bude i HE podporovat aktivity obranné a dvojího využití. Zjednodušením má být i sladění pravidel s minimem výjimek od finančního nařízení.

Návrh o programu HE se skládá z následujících dokumentů:

* Nařízení ustavující rámcový program HE,
* Specifický program k provádění HE,
* Asociované vyhodnocení dopadů (včetně propojení s Evropským fondem pro konkurenceschopnost) a právní a finanční prohlášení.

Navržená struktura programu zajišťuje kontinuitu priorit a předvídatelnost financování a je postavena na **čtyřech pilířích**:

**1) Pilíř I „EXCELENTNÍ VĚDA**“ (44,1 mld. EUR)

Tato část programu si klade za cíl posílit vědeckou základnu EU, přilákat špičkové talenty, propagovat excelentní výzkum v Evropě a poskytovat nejlepší vědecké poznatky pro politiky EU. Excelentnost výzkumu a mobilita jsou jádrem ambice Evropy být nejlepším místem na světě pro výzkum v souladu s principem EK „Choose Europe“.

* **Evropská rada pro výzkum (ERC)**

Evropská rada pro výzkum by měla poskytnout atraktivní a flexibilní financování, které umožní talentovaným a kreativním výzkumníkům provádět hraniční výzkum, přičemž jediným kritériem pro výběr projektů je jejich excelence. Snahou bude přilákat nejtalentovanější vědce z celého světa a vnímat Evropu jako světové středisko pro výzkum a inovace. Aktivity ERC budou v novém programu výrazně posílené za účelem podpory hraničního výzkumu.

* **Akce Marie Skłodowska-Curie (MSCA**)

Akce MSC budou i nadále podporovat vzdělávání a mobilitu výzkumníků a jejich kariérní rozvoj. Strategické investice do excelentních výzkumníků, jejich přípravy, mobility a rozvoje kariér jsou základem pro inovace, ekonomickou odolnost a sociální blahobyt. Program bude financovat excelentní doktorandské sítě, post-doktorandská stipendia, výměny vědeckovýzkumných zaměstnanců a podpůrné mechanismy pro rozvoj udržitelných vědeckovýzkumných kariér za cílem přilákání a udržení nejslibnějších talentů. Silný důraz bude kladen na mezinárodní, mezisektorovou a mezidisciplinární spolupráci. Program by měl dále posílit vazby mezi univerzitami a inovačním ekosystémem včetně soukromého sektoru. Měl by přispět k dokončení Evropského výzkumného prostoru za přispění takových iniciativ, jako jsou Aliance evropských univerzit, či programů jako je ERASMUS+.

* **Společné výzkumné středisko** (2,6 mld. EUR na nejaderné přímé akce)

Společné výzkumné středisko (JRC) bude i nadále poskytovat nezávislou vědeckovýzkumnou podporu unijním politikám. Přímé akce budou implementovány flexibilně, efektivně a transparentně, přičemž se zaměří na potřeby unijních politik a jednotlivých uživatelů při zabezpečení unijních finančních zájmů.

**2) Pilíř II „KONKURENCESCHOPNOST A SPOLEČNOST**“ (75,9 mld. EUR)

Tato část programu si klade za cíl podporovat společný výzkum a inovace v oblastech s vysokým společenským dopadem, se zaměřením na řešení globálních společenských výzev a posílení konkurenceschopnosti EU. Tento pilíř bude sledovat strukturu oblastí intervencí v Evropském fondu pro konkurenceschopnost a jeho čtyřech politických blocích. Tím bude zajištěna podpora v průběhu celé inovační cesty. Tento pilíř je rozdělen do dvou částí:

* **Konkurenceschopnost** (68,3 mld. EUR)

Tato část sleduje čtyři priority Evropského fondu pro konkurenceschopnost:

* Čistá tranzice a průmyslová dekarbonizace (25,3 mld. EUR)
* Zdraví, biotechnologie, zemědělství, bioekonomika (16,7 mld. EUR)
* Digitální leadership (16,9 mld. EUR)
* Odolnost a bezpečnost, obranný průmysl a vesmír (6,4 mld. EUR)
* **Společnost** (7,6 mld. EUR)

Tato část se bude zabývat výzkumem „bottom-up“, zejména v oblastech globálních společenských výzev, jako je migrace, dezinformace a ochrana, posilování a podpora demokracie, jakož i sociální a ekonomické transformace, inkluzivní společnosti a sociální soudržnost. Bude zahrnovat New European Bauhaus (NEB) Facility a mise EU.

**3) Pilíř III „INOVACE**“ (38,8 mld. EUR)

Tento pilíř se zaměří na podporu inovací, vývoje nových produktů, služeb a obchodních modelů, a to především prostřednictvím Evropské rady pro inovace.

* **Evropská rada pro inovace (EIC)**

EIC bude podporovat inovativní startupy a scaleupy, malé a střední podniky se zaměřením na disruptivní inovace a podnikání. EIC představuje příležitost podpořit také startupy a scaleupy v oblasti high-tech technologií s dvojím využitím a obrany, včetně těch, které jsou považovány za strategické a klíčové pro zájmy EU a jejích členských států, či které vyžadují cílenou přímou podporu a nemají přístup k dostatečnému kapitálu z trhu. Podpora bude implementovaná především prostřednictvím „bottom-up“ výzev, přičemž se bude dbát na vyvážené portfolio akcí a tematických okruhů. Tyto aktivity budou doplněny zacílenými výzvami strategického významu v synergii s Evropským fondem pro konkurenceschopnost, a to především nástrojem InvestEU. Nově její součástí budou:

* Prvky „ARPA“, kde budou vysoce rizikové projekty podporovány na základě jejich potenciálu přinést disruptivní řešení, které posoudí odborní manažeři programů. Bude dále rozvíjet cesty od ERC nebo společných výzkumných projektů k EIC s cílem rychlejší komercializace a rozšíření průlomových technologií.
* Prvky „DARPA“ zaměřené na podporu startupů v oblasti obrany a dvojího užití a jejich rozšiřování. Tyto aktivity budou fungovat v plné komplementaritě s nástrojem ECF InvestEU.
* **Inovační ekosystémy**

Program podpoří organizace při vytváření konkurenceschopného, robustního a propojeného inovačního ekosystému a rámcových podmínek, přičemž vítané budou synergie mezi evropskými, národními a regionálními programy. Aktivity v této části programu zacílí na posílení integrace znalostního trojúhelníku, vysokoškolského vzdělávání, výzkumu a inovací a podnikání napříč EU.

**4) Pilíř IV „EVROPSKÝ VÝZKUMNÝ PROSTOR**“ (16,3 mld. EUR)

Tento pilíř si klade za cíl podpořit rozvoj jednotného Evropského výzkumného prostoru (ERA), kde výzkumníci, vědecké poznatky a technologie volně cirkulují. Aktivity se dále zaměří na podporu excelence, inkluzivity a dopadu.

* **Politika Evropského výzkumného prostoru**

Tato složka podpoří rozvoj politiky ERA se zaměřením na podporu excelence, inkluzivity a dopadu. Program zajistí efektivní propagaci hodnot a principů ERA a Paktu pro výzkum a inovace, etiky a integrity ve výzkumu a inovacích, vědeckou svobodu, genderovou rovnost a rovné příležitosti.

* **Výzkumné a technologické infrastruktury**

Program podpoří rozvoj a provoz výzkumných a technologických infrastruktur, včetně poprvé také podpory kapitálových výdajů. Financování výzkumných a technologických infrastruktur vybaví EU silným a koherentním ekosystémem zařízení na světové úrovni na základě prioritizace pan-evropských infrastruktur a národních kapacit. Program by měl přispět až 20 % nákladů na výstavbu klíčových nových špičkových evropských výzkumných a technologických infrastruktur.

Nástroj Policy Support Facility zajistí členským a asociovaným státům expertní pomoc při přípravě, implementaci a vyhodnocení reforem, které zefektivní výdaje do výzkumu a inovací, politik a systémů.

* **Rozšíření účasti a šíření excelence (Widening)**

Nově bude skupina „Widening“ zemí rozdělena do dvou kategorií, a to na tzv. widening země“ (BG, HR, CZ, HU, LV, LT, PL, RO a SK) a „Tranziční země“ (CY, EE, EL, MT, PT a SI), podle výkonnosti dle Innovation Scoreboard Index. Pouze subjekty se sídlem v těchto zemích mohou být podpořeni jako koordinátoři v této části programu. Tato složka podpoří rozvoj výzkumných a inovačních kapacit, networking, valorizaci znalostí, opatření proti odlivu mozků a síť národních kontaktních bodů (NCP). Od roku 2030 budou mít přístup k podpoře pro budování kapacit pouze ty „widening“ státy, které zvýšily výdaje na výzkum a vývoj z veřejných prostředků ve srovnání s předešlým rokem.

Další částí návrhu nařízení tvoří **pravidla účasti a šíření**. Jsou navrženy tak, aby ještě více zjednodušily přístup k prostředkům EU na výzkum a inovace, posílily otevřenost programu a maximalizovaly jeho dopad. Zde jsou popsány procesy a pravidla pro způsobilost pro zapojení do programu HE a získání finanční podpory, organizace výzev, míra financování, uznatelné náklady, práva k výsledkům výzkumu, specifická pravidla EIC, odvolací mechanismus apod.

# Pozice ČR

* **Obecně:**

Pozice ČR přímo navazuje a je v souladu s pozičním dokumentem ČR k 10. rámcovému programu EU pro výzkum a inovace (FP10), který byl schválen Výborem pro EU dne 17. 12. 2024.

ČR považuje rámcové programy EU pro výzkum a inovace za klíčový nástroj podpory špičkové vědy, mezinárodní spolupráce a konkurenceschopnosti Evropy. Významně přispívají k řešení globálních výzev, posílení strategické autonomie a k realizaci Evropského výzkumného prostoru.

ČR proto velmi kvituje rozhodnutí zachovat samostatný rámcový program EU i v období 2028–2034, a to s vyšším rozpočtem, důrazem na kontinuitu a strukturou s jasnou vazbou na strategické priority EU. Výzkum a inovace jsou nezbytné pro růst, konkurenceschopnost, odolnost a technologickou soběstačnost Evropy.

Jak se dalo očekávat, oba texty (nařízení HE a Specifický program) jsou výrazně kratší než dokumenty, které zakládaly a implementovaly FP9, tedy současný program Horizont Evropa (2021–2027), protože se omezují pouze na základní principy a řada detailů zatím chybí. To ztěžuje jejich plné posouzení. ČR zdůrazňuje nutnost, aby chybějící detaily byly dopracovány transparentně a v úzké spolupráci s členskými státy prostřednictvím komitologie a dalších zavedených mechanismů. Považuje za zásadní, aby členské státy měly možnost se k návrhům vyjadřovat včas a podílet se na formování prováděcích opatření.

ČR rovněž v návrhu postrádá stanovení způsobu řízení programu, zejména role členských států. Z hlediska organizace komitologie silně preferujeme zřízení oborových programových výborů tak, jako tomu bylo v FP8 (Horizont 2020, 2014–2020). FP9 byl v tomto příkladem nevydařené praxe, kdy byl programový výbor určen pro celý klastr. V důsledku široce pojatých klastrů (např. klastr 4) pak nebyla možná bližší diskuse samotného programového výboru, neboť v něm bylo třeba odborníků na širokou paletu témat. Případné výhrady při schvalování pracovního programu znamenaly nesouhlas s pracovním plánem pro celý klastr a blokování i těch částí, které již byly vyjednané.

ČR vítá navrženou strukturu programu HE se čtyřmi pilíři, která je dobře srozumitelná pro žadatele již obeznámené s rámcovými programy. ČR oceňuje snahu EK o další zjednodušení a zefektivnění programu, především ve snaze plošněji využít financování prostřednictvím paušálních grantů („lump sums“), což by mělo snížit administrativní zátěž pro žadatele.

ČR vítá zachování rovnováhy mezi nástroji typu bottom-up a top-down a oceňuje navýšení podpory u osvědčených nástrojů jako jsou ERC, MSCA a EIC, tedy důraz jak na základní, tak aplikovaný výzkum. Podpora výzkumných iniciativ vznikajících zdola je klíčová pro zachování akademické svobody a možnosti rozvíjet hraniční a „blue sky“ výzkum, zatímco top-down přístup umožňuje cílené naplňování priorit EU. Otevřenost a flexibilita výzev jsou nezbytné pro zapojení širokého spektra aktérů napříč výzkumnou a inovační sférou.

ČR velmi oceňuje ukotvení Competitiveness Seal a sdílení návrhů projektů a hodnocení projektů, které tuto pečeť obdrží, se zainteresovanými financujícími subjekty. Nicméně bude nutné vyjasnit, jakým způsobem bude vztah mezi EK a financujícími subjekty nastaven.

ČR podporuje genderovou rovnost v oblasti vědy a výzkumu, nejen v oblasti lidských zdrojů a strategického řízení, ale také v souvislosti se zohledňováním genderové dimenze v obsahu výzkumu. Z tohoto důvodu ČR vítá začlenění genderové rovnosti jako jednoho z horizontálních principů v Návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro sledování rozpočtových výdajů a výkonnosti a další horizontální pravidla pro programy a činnosti EU, a podporuje jeho naplňování v rozsahu jím stanoveným v čl. 7 a příloze I a IV. Zároveň chce ČR upozornit, že podmínky uvedené v čl. 7 návrhu nařízení o výkonnostním rámci stanovují přísnější kritéria (aktivní podporu genderové rovnosti) než čl. 5 tohoto nařízení, který genderovou rovnost explicitně nezmiňuje. Oproti stávajícímu nařízení Horizont Evropa (FP9) návrh nového nařízení nevymezuje účinnou podporu rovných příležitosti a implementaci gender mainstreamingu jako jedny z principů programu (čl. 7 odst. 6 stávajícího nařízení). ČR proto vyjadřuje obavu nad omezením rozsahu podpory genderové rovnosti v tomto nařízení ve srovnáním s FP9.

ČR proto považuje za zásadní, aby byla genderová rovnost a inkluzivita napříč programem posílena a právně ukotvena tak, aby byla zachována stávající opatření na její podporu. Konkrétně ČR navrhuje:

* začlenit genderovou rovnost a inkluzivitu mezi horizontální principy (čl. 5) a operační cíle Specifického programu (čl. 2), včetně integrace genderové dimenze jako výchozího požadavku (*requirement by default*),
* stanovit alespoň 50% zastoupení žen ve všech poradních orgánech, expertních skupinách a hodnoticích panelech (ne pouze ve vztahu k EIC Boardu v čl. 12(5)),
* zachovat a posílit kritérium způsobilosti Gender Equality Plan pro všechny veřejné žadatele z členských a přidružených zemí jeho začleněním do čl. 21,
* rozšířit etická ustanovení o bezpečné pracovní podmínky a prevenci genderově podmíněného násilí, se zvláštním důrazem na začínající výzkumníky a výzkumnice (čl. 22),
* zachovat hodnotící kritérium „ex aequo“ v čl. 25, které umožňuje upřednostnit návrhy se zohledněním mj. vyrovnaného zastoupení žen a mužů či geografického kritéria v případě shodného skóre,
* vyčlenit minimálně 10 % rozpočtu na aktivity s přímým přínosem pro genderovou rovnost, včetně systematického gender budgetingu a sledování ukazatelů ve výkonnostním rámci.

ČR podporuje otevřenou, odpovědnou a recipročně výhodnou spolupráci s přidruženými zeměmi, zeměmi usilujícími o přidružení a dalšími třetími zeměmi, a to při zachování rychlých asociačních procesů pro zájemce. Současně považujeme za nezbytné zohlednit bezpečnost výzkumu prostřednictvím opatření doplňujících Evropskou strategii hospodářské bezpečnosti, včetně vysoké úrovně metodického vedení Evropské komise a jasně definovaných zásad due diligence.

* **Pilíř I „Excelentní věda“:**

ČR vítá pokračování MSCA v rámci pilíře I. Považuje však za nezbytné udržet pro MSCA adekvátní výše rozpočtu. ČR zároveň zdůrazňuje nutnost zachovat čistě „bottom-up“ charakter MSCA.

ČR oceňuje potvrzení posílení ERC a zachování excelence jako rozhodujícího hodnoticího kritéria. Klíčovým předpokladem úspěchu ERC je nezávislost její Vědecké rady i silná pozice předsedy ERC. U ERC panují obavy o zachování autonomie v rozhodování ERC. Toto bude nepochybně jedním z důležitých témat při projednávání legislativního návrhu. ČR považuje za zásadní, aby byl zachován bottom-up charakter ERC a autonomie Vědecké rady ERC.

* **Pilíř II „Konkurenceschopnost a společnost“:**

ČR vítá zachování role kolaborativního výzkumu v pilíři II. ČR vítá, že návrh nařízení HE výslovně podporuje kolaborativní výzkum s cílem posílit mezinárodní, mezioborovou a mezisektorovou spolupráci. Pozitivně ČR hodnotí také zapojení společenských a humanitních věd (SSH) do všech částí programu, podporu politiky otevřené vědy a uplatnění vyváženého přístupu k různým úrovním technologické připravenosti (TRL). ČR však zdůrazňuje potřebu, aby integrace SSH v HE byla účinnější než doposud.

Konkurenceschopnost:

ČR vítá úzké propojení druhého pilíře HE s Evropským fondem pro konkurenceschopnost (ECF), které má umožnit cílené zaměření zdrojů na inovační a výzkumné aktivity a zároveň podporovat synergie mezi programy. Pozitivně lze hodnotit propojení HE se čtyřmi hlavními oblastmi ECF „policy windows“ – „Čistá transformace a dekarbonizace průmyslu“, „Zdraví, biotechnologie, zemědělství a bioekonomika“, „Digitální leadership“ a „Odolnost a bezpečnost, obranný průmysl a vesmír“ s tím, že každá oblast bude mít vlastní rozpočet. Např. z oblasti dopravy ČR vítá obecné zaměření na rozvoj automatizované dopravy a mobility s potenciálem zlepšení bezpečnosti, efektivity, snížení negativních vlivů dopravy na životní prostředí a přístupnost dopravy.

Současně je však nutné zpřesnit vazby mezi HE a ECF, zejména míru vlivu ECF na výzkumné a inovační aktivity v pilíři II. ČR považuje za zásadní zajistit, aby zaměření výzkumných priorit, byť v souladu s prioritami ECF, neomezovalo schopnost pilíře II posouvat hranice vědeckého poznání a přitahovat špičkové vědce. Je rovněž třeba jasně definovat řízení Competitiveness Coordination Tool, kritéria stanovení priorit, časový rámec jejich realizace a koordinaci s ECF a jeho Stakeholders Board, včetně uplatnění principu „single rulebook“ a „single legal commitment“ a zodpovědnosti za něj.

Společnost:

ČR vítá začlenění společnosti do pilíře II, které bude nezávislé na ECF a zaměří se na bottom-up výzkum, zejména v oblasti globálních společenských výzev. ČR rovněž podporuje navržený přístup k misím v HE, tedy že program bude financovat pouze výzkumné a inovační aktivity spojené s misemi do roku 2030.

Součástí pilíře II by měla být i oblast kultury jako nedílná součást řešení globálních výzev, přičemž ČR zdůrazňuje, že téma kultury nelze redukovat pouze na iniciativu New European Bauhaus Facility. Program by měl nadále uplatňovat multidisciplinární přístup a zajistit integraci SSH napříč všemi svými součástmi, včetně vyhlašování specifických výzev zaměřených na témata související s SSH.

Evropská partnerství:

ČR vítá pokračování Evropských partnerství i v novém programu HE, jakožto nástroje pro dosažení kritické masy tam, kde je zapojení EU potřebné a efektivní. Partnerství umožňují i efektivnější koordinaci priorit se soukromým sektorem, který je do jejich realizace zapojený, a efektivnější využití prostředků s konkrétním zacílením na klíčové oblasti jejich implementace. Omezení počtu Evropských partnerství na limitované a koherentní portfolio považuje ČR za adekvátní. ČR by v tomto ohledu uvítala sjednocení implementace a řízení partnerství. ČR by nicméně rovněž uvítala více detailnějších informací k implementaci partnerství, zejm. těch založených na memorandech o porozumění. ČR není v tuto chvíli jasné, jestli, případně jakým způsobem by do nich měly být zapojeny členské státy EU a za jakých podmínek. ČR rovněž požaduje, aby měly členské státy větší vliv v navrhování, výběru a schvalování jednotlivých partnerství.

V programovém období 2021–2027 vznikla řada partnerství a není jasné, jakým způsobem k nim bude přistupováno. Jestli pro jejich pokračování bude nutné uzavřít Memorandum o porozumění. I když tento aspekt nemůže být součástí legislativního návrhu, je nutné ho vyjasnit během vyjednávání.

Co se týče konkrétní formulace článků, ČR nesouhlasí s formulací čl. 11(4) a navrhuje následující úpravy: *For European Partnerships established pursuant to paragraphs 2 and 3 of this Article, support from the Programme shall be conditional upon efficient use of Union financing, a proportionate financial contribution from other partners ~~at least matching the Union contribution and voting rights for the Union in the governing bodies~~ ensuring protection of the interests of the Union in the partnership. For that purpose, Joint Undertakings shall be established through a single establishing act ensuring harmonised rules.*

ČR považuje z hlediska implementace evropských výzkumných partnerství za praktičtější ponechat určitou míru flexibility, pokud jde o výši příspěvků mezi EK a partnery, jelikož navržená úprava by mohla omezit např. množství financovaných projektů zejména v případě tripartitních institucionalizovaných partnerství, jako je Chips JU. ČR považuje formulaci „proporcionální finanční příspěvek“ za dostatečnou. Dále pak by podle názoru ČR měla být úprava hlasovacích práv v jednotlivých partnerstvích řešena v legislativním dokumentu, kterým budou tato partnerství ustavena, a nikoli v návrhu nařízení o HE, jelikož tak budou moci být lépe reflektována specifika některých partnerství.

ČR také navrhuje úpravu čl. 11(6) týkající se příspěvků partnerů jiných, než je EU k partnerstvím, a to následovně: *„Contributions from Partners other than the Union ~~shall~~* ***may*** *take the following forms:“*. ČR požaduje, aby v rámci tripartitních institucionalizovaných partnerství, jako je např. Chips JU, účastnické státy nepřispívaly k provozním nákladům společného podniku, ale pouze financovaly účast subjektů v úspěšných projektech, jako je tomu v současné době.

* **Pilíř III „Inovace“:**

ČR vítá posílení třetího pilíře FP10 „Inovace“ a zejména zachování nástrojů EIC Pathfinder, Transition a Accelerator. Podporujeme udržení hlavní role otevřených bottom-up výzev, které zajišťují širokou dostupnost pro inovátory napříč obory a státy. Současně uznáváme význam cílených challenge výzev v oblastech strategického zájmu EU, avšak požadujeme, aby byly vyhlašovány transparentně, se zapojením členských států do jejich přípravy a se shodou na vyváženosti rozpočtu mezi bottom-up a challenge výzvami s členskými státy. Posílení EIC a jeho přiblížení modelu ARPA vnímáme pozitivně, a to nejen z hlediska podpory startupů a malých a středních podniků (SME), ale také jako významný nástroj pro univerzity a výzkumníky. Za tímto účelem je potřeba najít vhodný a dostatečně flexibilní implementaci tohoto modelu. V souvislosti s provázáním na InvestEU považujeme za zásadní vyjasnit nastavení a implementaci tohoto nástroje. U Transition výzev je nutné vyjasnit, za jakých podmínek bude možné projekty financovat bez výzvy, aby byl systém dostatečně transparentní.

ČR podporuje rozšíření opatření na podporu přenosu výsledků výzkumu do praxe a doporučuje vyčlenit pevnou část rozpočtu na komercializaci a transfer technologií (proof of concept, matchmaking s průmyslem, přenos práv duševního vlastnictví). Vzhledem k současnému geopolitickému vývoji se nestavíme proti podpoře technologií s dvojím užitím (civilním i obranným), pokud na tom panuje shoda členských států, a to za jasně definovaných pravidel týkajících se příjemců, rozsahu a rozpočtu. Podpora těchto aktivit by měla být strategická a přiměřená. Zároveň zdůrazňujeme, že rámcový program musí i nadále zůstat primárně civilní, založený na vědecké excelenci, kolaborativním výzkumu, udržitelném rozvoji a řešení společenských výzev.

ČR zároveň považuje za důležité vyjasnit budoucí roli EIT, zda bude EIT začleněn do HE, ECF, či se stane zcela samostatným nástrojem či se počítá s jeho rozpuštěním.

* **Pilíř IV „Evropský výzkumný prostor“:**

Pokud jde o čtvrtý pilíř, ČR vítá „osamostatnění“ tématu ERA, které bylo v současném programu HE zařazeno pod aktivity „Widening“. Zachování nástroje „Šíření excelence a rozšiřování účasti“ (tzv. Widening) v budoucím programu HE ČR kvituje, i když dochází k jeho zásadní úpravě, a sice k rozdělení na Widening a Trasition countries. Návrh však neobsahuje konkrétní nástroje, které by pod Widening měly spadat. V tomto ohledu ČR zdůrazňuje, že je zásadní zachovat stávající osvědčené nástroje Widening, jako jsou Teaming, Twinning, ERA Chairs a další, a jasně definovat, co se rozumí pod pojmem „capacity building activities“.

Co se týče podmínky, podle které by od roku 2030 na kapacitní opatření („*capacity building measures*“) v rámci Wideningu dosáhly jen ty země, které meziročně reálně (tj. očištěně o inflaci) navýšily veřejné výdaje na VaVaI, ČR podporuje záměr motivovat členské státy k navyšování veřejných výdajů na výzkum a vývoj, upozorňuje však, že přísné meziroční kritérium může vést knechtěnému vyloučení zemí, které již dosáhly významného navýšení výdajů do VaVaI, nebo čelí dočasným rozpočtovým omezením. ČR je toho názoru, že je zapotřebí zvážit flexibilnější nastavení, například hodnocení průměrného růstu v delším časovém období či možnost výjimky v mimořádných ekonomických situacích, a především vyjasnit metodiku měření výdajů.

ČR podporuje rozšíření podpory kromě výzkumných infrastruktur také na technologické infrastruktury, což považuje za adekvátní, protože je potřeba vnímat ekosystém infrastruktur holistickým prizmatem. ČR rovněž nevidí zásadní důvod pro separátní články 16 (výzkumné infrastruktury) a 17 (technologické infrastruktury) a je toho názoru, že by se oba články mohly sloučit do jednoho.

# Předběžná analýza očekávaných dopadů na ČR

## Stručné vyhodnocení dopadů

Výrazné navýšení rozpočtu nového programu HE může mít pozitivní vliv na úspěšnost v novém programu HE, což je pro dopady rámcového programu a valorizaci znalostí zásadní. Nově navržená struktura a důraz na podporu MSP, startupů a scaleupů by měla výrazně posílit evropskou inovační výkonnost a konkurenceschopnost ve světovém měřítku.

Z hlediska ČR představuje zvláštní přínos zachování opatření na „Šíření excelence a rozšiřování účasti“ i v novém programu, navíc s posíleným rozpočtem. Iniciativy jako jsou Teaming, Twinning nebo ERA Chairs usnadňují zapojení do mezinárodních projektových konsorcií a pomáhají vyrovnávat rozdíly v účasti mezi jednotlivými členskými státy EU. Tyto nástroje zároveň přispívají k rozvoji výzkumného prostředí i v regionech s dosud nižší úrovní zapojení do mezinárodní vědecké spolupráce.

## Dopad na státní rozpočet

## Nařízení nemá přímý dopad na státní rozpočet ČR. Nepřímý dopad bude prostřednictvím odvodů ČR do rozpočtu EU, tj. podílu na financování budoucího Víceletého finančního rámce (VFR). Celkový dopad na rozpočet ČR bude záviset na výši odvodů, kterými se bude ČR na financování budoucího VFR podílet. Vzniklé dopady na státní rozpočet budou kryty v rámci limitů na podporu výzkumu, vývoje a inovací schválených na příslušná období. Zajištění zvýšených nákladů tak bude plně v kompetenci MŠMT a Rady pro výzkum, vývoj a inovace ve smyslu zákona č. 130/2002 Sb.

## Zároveň je třeba upozornit, že některá opatření v oblasti Wideningu předpokládají od roku 2030 podmíněný přístup k vybraným nástrojům pouze pro státy, které prokazatelně navyšují své výdaje na výzkum, vývoj a inovace. Tento požadavek může mít v budoucnu dodatečné rozpočtové implikace pro ČR.

## Dopad na ostatní veřejné rozpočty

Dopad na ostatní veřejné rozpočty se nepředpokládá.

## Dopady na podnikatelské prostředí a mezinárodní konkurenceschopnost ČR

Program HE bude mít pozitivní dopad v oblasti výzkumu a inovací, podpoří vznik nových myšlenek, produktů a služeb s reálným ekonomickým a společenským dopadem a přispěje k efektivnímu využívání znalostního potenciálu ČR.

## Sociální dopady

Sociální dopady se nepředpokládají.

## Environmentální dopady

Environmentální dopady se nepředpokládají.

## Další relevantní dopady

Další relevantní dopady se nepředpokládají.

# Pozice ČR k hodnocení dopadů regulace (Impact Assessment - IA)

Neuplatňuje se.

# Pozice zástupců sociálních a hospodářských partnerů, zástupců samosprávy, nestátních neziskových organizací a dalších relevantních aktérů

# Svaz průmyslu a dopravy ČR (SPČR) upozorňuje, že v pilíři II není dostatečně zohledněn interdisciplinární výzkum, což může vést ke snížení úspěšnosti projektových žádostí, pokud nebude adekvátně navýšen rozpočet. V části „Konkurenceschopnost“ Svaz doporučuje zjednodušit a zrychlit zapojování SME do projektů kolaborativního výzkumu a stanovit cíle pro zapojení SME, které se dosud rámcových programů neúčastnily (tzv. newcomers). SPČR zároveň vnímá riziko nadměrného top-down přístupu, jenž může omezit vznik neočekávaných objevů. Upozorňuje rovněž na nedostatečné zapojení méně rozvinutých regionů a riziko duplicit s národními programy, které by mohly snížit celkový efekt navržených opatření. SPČR dále podporuje, aby EIT nebyl začleněn do nového programu Horizont Evropa.

# Pozice členských států

Nejsou známy.

# Pozice EK a EP

EK je předkladatelem legislativního návrhu. Zodpovědným útvarem je generální ředitelství pro výzkum a inovace (DG RTD).

# Předpokládané změny právního řádu ČR

Změny právního řádu ČR se nepředpokládají.

# Projednání v Parlamentu ČR

Neprojednáno.

# Příloha rámcové pozice

Bez příloh.